附件1

信息化项目建设方案

（参考模板）

项目单位（公章）：

年 月 日

一、适用范围

《信息化项目建设方案》（以下简称《方案》）是对信息化建设项目预算管理的基本要求，主要适用于省直部门的所有新建和升级改造信息化建设项目，信息化项目立项申请按照现行部门职责分工和相关规定执行。新建项目是指从无到有，根据业务需求，建设一个新的信息系统项目。升级改造项目是指为了满足新的业务需求或解决影响业务开展的各种问题，对已建信息系统进行改造或优化的项目。

二、建设方案编制内容要求

（一）基本情况

1.项目单位情况

简要阐述项目单位的职能、机构、人员和主要业务等基本情况，

以及本项目实施的管理组织架构情况。

2.项目名称和类型

项目名称表述为“20XX年XXX信息化建设项目”并说明项目类型属于新建或升级改造。

3.项目建设依据

简要列出项目建设的主要依据，包括有关政策文件的要求和规

定、上级部门或主管部门的批复文件及内容等。

4.项目建设目标、规模、内容、建设期。

⑴阐述项目建设目标。

⑵阐述项目建设的业务范围、用户范围等，明确项目建设的规模。

⑶简要阐述项目建设的主要内容。

⑷说明项目建设的期限。

5.项目总投资及资金来源

（二）项目建设的必要性分析

1.重要性

结合有关政策文件的规定和要求，阐述项目建设的重要意义。

2.信息化建设现状及问题分析

⑴梳理本单位与申报信息化建设项目相关软硬件资源存量情况，包括硬件类别数量、产品软件、应用系统、数据库等，按照规定格式列表说明。格式详见《本单位信息技术硬件与软件资源存量情况表》。

⑵从网络环境、业务应用系统、系统支撑环境、安全保密要求、物理场所环境、运维管理等方面对信息化现状及存在问题进行描述。

3.资源共享整合

重点阐述本项目与已有基础（包括本部门与政府其他部门已建

系统）之间的关系，以及本项目与其他关联的新增信息化项目之间的关系等内容。

⑴新建项目：说明与本项目相关的已建系统情况，本项目可利用已有信息化基础情况；本项目与其他关联的新增信息化项目衔接情况。

⑵升级改造项目：说明本次升级改造的原系统现状，包括原系统名称、建设目标、建设内容、建设时间、终验时间、投入运行时间、投资规模及运行情况等；若该系统已进行过升级改造，还应说明以往升级改造的相关情况。

（三）需求分析

1.业务需求

分析及阐述系统相关的业务功能框架和业务描述、各分项业务流程和流程描述，用户分类和用户规模描述以及业务量等。

2.系统需求

主要从网络系统、业务应用系统、系统支撑环境、物理场所环境、运维管理等方面进行分析。

⑴业务应用系统需求。

从技术、应用等方面进行需求分析。结合当前信息化应用技术发展趋势，分析业务应用系统可行的支撑及开发工具；结合业务逻辑和信息数据量，分析信息系统的功能和性能需求；并对系统的处理能力、存储能力和传输能力进行总量分析，明确系统能力的总量指标和应用系统的总体功能。

⑵数据需求。

阐述与业务相关的数据量、数据类型、数据之间的逻辑关系等，明确数据需求量。数据需求分析应考虑冗余及未来扩展空间；列出测算依据；明确数据存储方式和确定存储容量。阐述数据格式（结构化、非结构化）、数据量对信息处理、信息存储和系统性能等方面的要求。

⑶网络系统需求。

对拟承载系统运行的网络支撑环境进行需求分析。根据业务需要，阐述对依托的网络环境（电子政务内网、电子政务外网、业务专网、互联网等）、传输链路、传输带宽以及组网方式等方面的需求；相关设备应支持互联网协议第六版（IPv6）的技术要求。

⑷物理场所环境需求。

主要从机房、空调、弱电间、供配电、消防、防雷接地等方面对物理场所环境进行需求描述

⑸系统支撑环境需求。

从基础软硬件平台的支撑环境需求方面进行阐述。应说明系统如何利旧，明确终端及外设（包括个人终端、打印机等）、基础硬件（包括服务器及存储等）、基础软件（包括操作系统、数据库、中间件、应用软件）等的需求。

⑹运维管理需求。

从运维管理范围与系统功能方面进行需求分析。根据项目对运行和管理方面的要求，提出项目的可用性、可扩展性、可管理性、可维护性等需求；分析项目运行管理能力存在的差距，明确运行管理的保障要求，确定需要新增的系统保障能力。

3.系统安全需求

⑴按照国家和行业有关信息系统安全等级保护的标准规范要求，结合项目的具体特点，明确信息系统的安全保护等级。

⑵根据各信息系统的安全等级，结合《信息系统安全等级保护基本要求》(GB／T22239-2008)和《涉及国家秘密的信息系统分级保护技术要求》（BMB17-2006），对系统在安全方面存在的脆弱性和面临的威胁进行分析，明确系统安全风险；对于信息系统安全整改项目，需明确满足国家有关信息系统安全等级保护要求的安全风险以及未能达到国家要求且需升级改造的安全风险。

⑶针对系统的安全风险，从技术和管理两方面分析，明确项目涉及到的信息系统安全管理要求和信息系统安全技术要求，并确定系统的安全防护措施。

4.系统非功能性指标

阐述系统非功能性指标要求，主要有：标准符合性指标；用户规模、并发数、响应时间等系统性能指标；扩展性指标；兼容性指标。

（四）建设方案

1.总体设计

阐述系统建设的总体逻辑架构、网络架构、部署架构、数据架构、信息资源架构和总体技术路线等，如涉及分期建设的，应分别阐述总体建设内容和本期建设内容。说明项目建设执行相关政策文件和制度规定，以及遵从国家电子政务标准规范和相关行业标准规范等情况。

2.分项设计

⑴业务应用系统建设。

主要包括业务应用系统的架构，主要功能设计，各子系统的功能框架、各模块的功能组成，阐述各功能模块实现业务处理和数据处理的方式和内容。

⑵信息资源建设。

①明确信息资源的具体采集或共享渠道，信息资源的优化方案等，包括数据（类）名称、方式、来源、优化方案、更新机制、备注等；

②明确系统建成后能够形成的信息资源，并重点说明可向其他部门和单位提供共享的信息资源，以及共享方式、途径、接口规范等；

③需要开发与外部系统信息资源共享的，须明确信息资源共享方案。方案内容主要包括可共享的基础信息资源和其他信息资源清单、来源部门、更新频率、实现技术方式、沟通协调情况和保障机制等；

④涉及部门内部信息资源整合和优化的，须明确数据整合与优化方案。方案内容主要包括拟整合的系统名称、技术架构、应用情况、技术整合内容和方式、内部协调情况、保障机制等。

⑶网络系统建设。

阐述依托的网络环境（电子政务内网、电子政务外网、业务专网、互联网等），明确网络总体架构、子网构成，描述网络传输、地址和域名管理、网络建管责任、网络接入等方面的实现方式和内容，绘制网络拓扑图。拓扑图应体现路由、交换、计算、存储和结构层次及应用分布，清晰展示系统模块之间的逻辑关系。

⑷物理场所环境建设。

从本支撑项目所需机房、空调、弱电间、供配电、消防、防雷接地、等物理场所环境配套建设方面进行阐述分析，详细说明物理场所环境的具体实现方式。

⑸运维管理建设。

阐述运维管理建设的目标、组成、架构、技术和选型等。阐述运维管理及相关的集中监控、运行调度、异常报警，事件自动处理和态势分析等功能。

⑹支撑环境建设。

阐述支撑环境建设的组成、架构、技术和选型等。说明终端及外设（包括个人终端、打印机等）、硬件（包括服务器、存储等）、软件（包括操作系统、数据库、中间件、支撑软件）等配置情况。

⑺安全环境建设。

对实行等级保护管理的项目，按照《信息系统安全等级保护定级指南》（GB/T22240-2008），明确本系统安全保护等级。依据《信息系统安全等级保护基本要求》(GB/T22239\_2008)，对本系统安全技术方案、安全管理方案及设备选型等进行阐述。

对实行分级保护管理的项目，按照《涉及国家秘密的信息系统分级保护技术要求》(BMB17-2006)和《涉及国家秘密的信患系统分级保护管理规范》（BMB20-2007）的有关规定，对系统的安全技术方案,安全管理方案及设备选型等进行阐述。

⑻软硬件配置。

3.项目组织实施。

明确项目实施的总体进度计划、分期进度安排、阶段目标和阶段成果标识，描述项目实施进程安排等内容。对监理、安全测评及软件测评和培训等情况进行说明。

（五）资金预算

说明项目总预算和工程费用、服务费用、其他费用等资金预算内容。（预算编制格式及费用标准详见第三部分“预算编制标准”）

（六）项目绩效管理

简述项目绩效目标，以及产出、效益、满意度等绩效指标。

三、预算编制标准

信息化建设项目预算编制标准包括项目预算编制格式及有关分项预算费用标准。

（一）预算构成

信息化建设项目预算一般由工程费用、服务费用、其他费用等三部分构成，具体内容如下：

1.工程费用。

主要包括硬件设备购置费、软件产品购置费、软件开发费、配套设施建设及维修改造费、系统集成费等费用。其中软件开发费主要指按照用户需求、实现功能要求所产生的软件系统建设费用。根据项目自身特点，可以按照工作量估算或功能点估算方法进行预算编制。

2.服务费用。

主要包括公有云服务费，硬件设备租赁费，机房、机柜租赁费，安全测评费、通信线路费等费用。

3.其他费用。

主要包括设计费、工程监理费、第三方软件测试费等费用。

（二）预算编制格式

信息化项目预算编制应包含项目总预算表和分项预算表。

1.项目总预算表。

格式详见《信息化建设项目预算汇总表》。

2.分项预算表。

2.1工程费用。

主要包括硬件设备购置费、软件产品购置费、软件开发费、配套设施建设及维修改造费、系统集成费等费用。

⑴硬件设备购置费

采用自建方式建设，硬件设备包括桌面终端及外设、服务器、存储设备、网络设备、安全设备等。格式详见《信息化建设项目预算明细表（一）（硬件设备购置）》。

⑵软件产品购置费

主要包括基础软件、支撑软件、应用软件、数据资源建设费用等。其中基础软件是指服务器操作系统、数据库操作系统等；支撑软件是指支撑各种应用系统可靠运行的软件或系统，如服务器端中间件、虚拟化软件等；应用软件是指个人办公软件、安全软件、产品软件等。格式详见《信息化建设项目预算明细表（二）（软件产品购置）》。

⑶软件开发费

软件产品开发费包括软件产品建设费。建设单位根据自身特点可采用工作量计算方法或功能点计算方法进行成本测算。如采用工作量计算方法，格式详见《信息化建设项目预算明细表（三）（软件开发—工作量法）》。如采用功能点计算方法，格式详见《信息化建设项目预算明细表（四）（软件开发—功能点法汇总表及明细表）》。

⑷配套设施建设及维修改造费

格式详见《信息化建设项目预算明细表（五）（配套设施建设及维修改造费）》。

⑸系统集成费

系统集成费是指建设单位委托第三方进行设备及系统软件安装、调试、应用软件部署等系统集成所产生的必要支出。

2.2服务费用

主要包括公有云服务费，硬件设备租赁费，机房、机柜租赁费，安全测评费，通信线路费等费用。

⑴公有云服务费

采用云服务的方式购买硬件资源，包括云主机、云存储等内容。格式详见《信息化建设项目预算明细表（六）（公有云服务）》。

⑵硬件设备租赁费

采用硬件设备租赁方式建设，硬件设备包括桌面终端及外设、服务器、存储设备、网络设备、安全设备等。格式详见《信息化建设项目预算明细表（七）（硬件设备租赁）》。

⑶机房、机柜租赁费

机房租赁有两种方式：按地板面积或机柜租用。格式详见《信息化建设项目预算明细表（八）（机房、机柜租赁）》。

⑷安全测评费

安全等级保护测评费适用于测评机构依据国家信息安全等级保护制度规定，受项目单位委托，按照有关规范和技术标准，对信息系统安全等级保护现状进行检测评估活动所收取的费用。格式详见《信息化建设项目预算明细表（九）（安全测评费）》。

⑸线路接入费

格式详见《信息化建设项目预算明细表（十）（线路接入费）》。

⑹通信线路费

价格参考市场报价及政府协议报价。

2.3其他费用

主要包括设计费、工程监理费、第三方软件测试费。格式详见《信息化建设项目预算明细表（十一）（其他费用）》。